

ДОВІДКА
щодо реалізації проекту «Єдине вікно - локальне рішення»
в зоні діяльності Південної митниці і портів Одеської області

- Протягом останніх років, у ході зростання викликів світової глобалізації і поглиблення конкурентної боротьби, спрощення процедур міжнародної торгівлі вийшло на центральне місце в контексті інтеграції України до європейських та світових ринків.

Україна потребує поліпшення регулятивного й інформаційного забезпечення міжнародної торгівлі, одним з основних елементів якої є транспортування товарів через кордони.

Відповідно до Програми економічних реформ на 2010-2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава», спрощення, підвищення ефективності й прискорення процесу митного оформлення є пріоритетним напрямом реформування митних процедур.

- На виконання ініційованого Українським національним комітетом Міжнародної торгової палати (ICC Ukraine) доручення Уряду щодо створення в Україні умов для спрощення технології документального оформлення вантажів для збільшення обсягів міжнародної торгівлі **1 червня 2011 року у м.Одесі проведено міжнародний семінар** із даного питання за сприяння Європейської економічної комісії ООН (ЄЕК ООН), ICC Ukraine, Національного інституту стратегічних досліджень та за широкою участю представників українського бізнесу.

Виконавчий секретар ЄЕК ООН Ян Кубіш високо оцінив результати зазначеного семінару і звернувся до Прем'єр-міністра України з проханням **підтримати ініціативу ICC Ukraine щодо реалізації в Україні пілотного проекту «Єдине вікно - локальне рішення».**

На виконання відповідних доручень Глави Уряду **створено Міжвідомчу робочу групу** з питання впровадження системи «Єдине вікно - локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці і портів Одеської області, яка почала свою діяльність у грудні 2011 року.

Через механізми функціонування цього органу, фактично, вперше реалізовано можливість обміну інформацією про відправлені й прийняті вантажі між відправниками та одержувачами товарів, державними органами і портами через єдину інформаційну систему - регіональне «єдине вікно».

- Реалізація проекту «Єдине вікно - локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці і портів Одеської області передбачає **створення у портах, розташованих в Одеській області, єдиної Інформаційної системи портового співтовариства (ІСПС).**

ІСПС – організаційно-технічна система, яка надає можливість адміністрації порту, державним органам, уповноваженим здійснювати відповідні види контролю в пунктах пропуску через державний кордон, портовим операторам, агентським організаціям (морським агентам) та експедиторам, іншим суб'єктам господарювання, що провадять свою діяльність у морському порту щодо транспортування або обробки товарів, контейнерів і транспортних засобів, **за допомогою технічних і програмних засобів накопичувати, перевіряти, обробляти, зберігати та передавати інформацію і документи в електронній формі**, необхідні для здійснення прикордонного, митного та інших видів контролю та оформлення товарів і транспортних засобів, та відповідає законодавству України про електронний документообіг.

Впровадження ІСПС спочатку на локальному рівні, з перспективою використання цього досвіду для створення національного «єдиного вікна», наближає Україну до стратегії розвитку торгівлі Європейського Союзу, де вже прийнята програма розвитку мережі національних механізмів «єдиного вікна», які забезпечать обмін інформацією на основі стандартів ООН і Всесвітньої митної організації.

Створення аналогічних за призначенням систем у портах, аеропортах, на інших великих транспортних вузлах, обмін гармонізованою інформацією між учасниками транспортного процесу на регіональному та міжнародному рівні призведе до істотного скорочення часу, і, як результат, витрат на транспортування товарів через кордони.

- На попередньому етапі реалізації проекту Одеським портом було проведено **аналіз усіх технологічних ланцюгів, які проходять у процесі перевалки вантажів у порту**. Був зроблений висновок про те, що найбільш інтенсивним є процес увезення товарів у контейнерах морськими суднами, з подальшим вивезенням цих товарів автомобільним транспортом на адресу одержувачів на території України й подальшим митним оформленням безпосередньо у місці призначення.

Саме тому для проведення першого етапу впровадження ІСПС в Одеському порту було вибрано впровадження та оформлення електронного наряду, в якому бере участь більшість учасників транспортного процесу, а саме: експедиторські організації; морські агенти; портові оператори (ствідорні компанії); адміністрація порту; митниця; прикордонна служба.

Слід зазначити, що 1-й етап роботи ІСПС включає у себе практично всі процеси, з моменту прибуття імпортного вантажу в контейнері і до виїзду його з порту. Не охопленими залишаються тільки процеси оформлення митних документів та аналізу ризиків, які, згідно з чинним на сьогоднішній день законодавством, можуть здійснюватися виключно у закритій інформаційній системі митниці.

- За час від початку реалізації проекту **проведено 11 засідань Міжвідомчої робочої групи (МРГ)**, в тому числі 2 – в рамках міжнародних семінарів за сприяння ЄЕК ООН, участь у яких беруть представники:

Міністерства доходів і зборів України;

Міністерства аграрної політики та продовольства України;
Міністерства охорони здоров'я України;
Міністерства екології та природних ресурсів України;
Міністерства інфраструктури України;
Міністерства фінансів України;
Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;
Міністерства закордонних справ України;
Міністерства внутрішніх справ України;
Служби безпеки України;
Адміністрації Державної прикордонної служби України.

Для забезпечення практичної реалізації протокольних рішень МРГ та координації діяльності між засіданнями МРГ також **створено експертну групу**, до діяльності якої широко залучаються учасники транспортного процесу. Функції секретаріату МРГ взяла на себе ICC Ukraine як ініціатор проекту.

- З метою детального інформування всіх заінтересованих сторін було **створено веб-сайт проекту www.singlewindow.org**.

Для забезпечення взаємодії та поширення відомостей про хід проекту, його переваги і перспективи, ТОВ «ППЛ 33-35» розпочато випуск регулярних **інформаційних бюлетенів** (<http://www.ppl33-35.com/bulleten.php>).

- Для **нормативно-правового забезпечення реалізації проекту «Єдине вікно – локальне рішення»:**

до Митного кодексу України введено норми, які передбачають виконання контролюючими органами своїх функцій з використанням технології «єдиного вікна»;

внесено зміни до наказу Мінтрансу України від 13.12.2004 № 1098 щодо застосування електронного документообігу при оформленні перевізних документів (у тому числі наряду), а також можливості внесення виправлень до цих документів;

постановою Кабінету Міністрів України від 03.07.2013 № 553 внесено зміни до Типової технологічної схеми пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451;

22.05.2012 ДП «Одеський морський торговельний порт» і Держмитслужбою України затверджено Технологічну схему 1-го етапу роботи ІСПС, створену на базі існуючих напрацювань з вільної практики, електронного пропуску, автоматичної системи контролю доступу, електронного планування, та введено проект електронного наряду на видачу контейнерів;

укладено Меморандум про співпрацю між ДП «Одеський морський торговельний порт» і АТ «ПЛАСКЕ» від 11.05.2012;

підписано Угоду про співробітництво між ДП «Іллічівський морський торговельний порт», АТ «ПЛАСКЕ» і ТОВ «ППЛ 33 - 35» від 05.11.2012.

• У ході реалізації технічної й технологічної складових проекту здійснено наступні **практичні кроки**:

08.10.2012 АТ «ПЛАСКЕ» оформлено перший електронний наряд в ІСПС;

з 15.01.2013 до 18.01.2013 проведено консультації для співробітників митних органів;

з 22.01.2013 до 04.02.2013 проведено низку консультацій із клієнтами, в яких взяли участь 154 експедиторські компанії та 13 лінійних агентів;

з 18.02.2013 до 21.02.2013 проведено консультації для представників контролюючих служб (Державна санітарно-епідеміологічна служба на водному транспорті, Державна екологічна інспекція Північно-Західного регіону Чорного моря, Одеська регіональна служба Державного ветеринарно-санітарного контролю та нагляду на державному кордоні і транспорті, Державна фітосанітарна інспекція Одеської області, Одеський прикордонний загін);

02.04.2013 в Одеському порту розпочато впровадження в експлуатацію в паралельному режимі електронного і паперового нарядів;

20.05.2013 підключено етап оформлення випуску контейнера з території пункту пропуску;

до ІСПС підключено ряд експедиторських компаній, лінійних агентів та контейнерних терміналів (у вигляді окремого робочого місця); підрозділи контролюючих органів.

За станом на 26.02.2013 ДП «Адміністрація морських портів України» укладено **416 угод про інформаційне співробітництво***, передбачених постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451 (в редакції від 03.07.2013 № 553), в тому числі:

5 – з державними контролюючими органами, які здійснюють свої повноваження у пунктах пропуску: Одеський прикордонний загін, ДУ «Лабораторний центр Держсанепідслужби України на водному транспорті», Державна екологічна інспекція Північно-Західного регіону Чорного моря, Одеська регіональна служба державного ветеринарно-санітарного контролю та нагляду на державному кордоні та транспорті, Державна фітосанітарна інспекція Одеської області;

411 – із суб'єктами господарювання, що провадять свою діяльність в морських портах:

6 – із морськими агентами (статус – «Морський агент»);

7 – з автомобільними перевізниками (статус – «Перевізник»);

398 – із вантажовласниками або уповноваженими ними особами (статус – «Експедитор»). При цьому 6 суб'єктів господарювання – експедиторських організацій вибрали для себе категорію «Заявників», тобто, за термінологією Угоди про інформаційне співробітництво, вони не виявили бажання отримати доступ до ІСПС, а подають документи на паперових носіях до адміністрації порту для подальшого внесення електронних документів та документів в електронному вигляді працівниками її відповідних підрозділів.

Відповідно, центром обробки даних ТОВ «ППЛ 33-35» (ЦОД) укладено 368 договорів про надання послуг з технічної підтримки та обслуговування ІСПС.

** На сьогоднішній день Південною митницею Міндоходів не укладено Угоди про інформаційне співробітництво з ДП «АМПУ» та договір з ЦОД про надання доступу до ІСПС, які були направлені для опрацювання та підписання листом ДП «АМПУ» від 29.11.2013 № 18А/1104. Причиною цього стала необхідність додаткового опрацювання з боку Міністерства доходів і зборів України зазначеної Угоди та Договору (лист Південної митниці Міндоходів від 30.12.2013 № 3.1/1.1-8/13169). Секретаріат МРГ звернувся із зазначеного питання до керівництва Міндоходів України листом від 16.01.2014 № 7, але до цього часу відповіді не отримано, що стримує подальший розвиток ІСПС в морських портах України.*

• Наказом ДП «АМПУ» від 20.11.2013 № 247, починаючи з **25.11.2013** було впроваджено оформлення товарів у контейнерах, які ввезені в Україну водним видом транспорту та вивозяться за межі Одеського морського порту внутрішнім та прохідним транзитом залізничними транспортними засобами із застосуванням у **паралельному режимі паперових та електронних примірників наряду**. За цей період в ІСПС було подано 1104 електронних документів та документів в електронному вигляді, за якими було подано до оформлення інформацію щодо 5231 контейнера, що вивозяться залізничними транспортними засобами за межі Одеського порту, з них митницею оформлено 1085 електронних нарядів, за якими переміщувалися 5190 контейнерів з товарами.

За результатами цієї дослідної експлуатації було виявлено низку необхідних для доопрацювання положень та внесення змін до відповідного Тимчасового порядку, затвердженого Головою ДП «АМПУ» 28.08.2013 (лист Південної митниці Міндоходів від 25.01.2014 № 1185/15-70-51).

Згідно з наказом ДП «АМПУ» від 18.02.2014 № 23, з **01.03.2014** впроваджується оформлення товарів у контейнерах, які ввезені в Україну водним видом транспорту та вивозяться за межі Одеського морського порту залізничними транспортними засобами **виключно із застосуванням електронної форми наряду, засвідченого ЕЦП**, без застосування його паперових примірників.

На цьому етапі до процесу оформлення додатково залучаються підрозділи Південної митниці, які раніше не були задіяні під час оформлення товарів у контейнерах, що вивозяться автомобільним транспортом, а саме:

відділ митного оформлення № 5 митного поста «Одеса-порт», який здійснює оформлення товарів безпосередньо на території пункту пропуску у відповідний митний режим, а також

митний пост «Одеса-спеціалізований», який оформлює автомобілі, що належать фізичним особам.

На сьогоднішній день за допомогою ІСПС реалізована можливість вантажоодержувачам або уповноваженим ними експедиторським організаціям відслідковувати реєстрацію заяв та процеси, які виконуються за поданою ними заявою; одержувати відомості про прийняті митницею рішення в електронній формі. Крім спрощення процедур, система має за мету **запобігати незаконному ввезенню товарів в Україну** без проведення державного контролю, яке часто відбувалося з використанням підроблених печаток контролюючих органів на паперових документах.

- Основним показником успішного ходу реалізації проекту є те, що в ІСПС з 08.10.2012 внесено інформацію для оформлення більше ніж **130 тисяч контейнерів** (за станом на 28.02.2014): *див. додаток 1 «Статистика використання ІСПС експедиторськими організаціями».*

- Зростання обсягів обробки даних в ІСПС **потребує концентрації зусиль для забезпечення належного функціонування системи** з боку її операторів. Крім того, у ході реалізації проекту ведеться постійна робота з пошуку нових аспектів застосування напрацьованих технологій; з'ясовуються і вирішуються проблемні питання; вивчаються потреби й опрацьовуються пропозиції учасників проекту.

Так, за їх ініціативою, закріпленою пунктом 1 протоколу засідання МРГ від 10.12.2013 № 11С, ЦОД ТОВ «ППЛ 33-35» як розробником системи забезпечено створення і технічне супроводження тестового використання **модулю управління чергою** розгляду митницею електронних нарядів, прийнятих до оформлення (далі - УЧ).

Варто зазначити, що питання **прозорого публічного управління чергою на оформлення електронних нарядів** піднімалося неодноразово, у тому числі громадськими організаціями, що об'єднують компанії-учасниці проекту. Наприклад, Асоціація міжнародних експедиторів України (АМЕУ) у своїх зверненнях до Міністерства інфраструктури України, до Секретаріату МРГ тощо звертала увагу на те, що посадові особи митниці фактично на свій розсуд регулюють час візування нарядів того чи іншого експедитора. Для запобігання проявам корупції і конфліктним ситуаціям було запропоновано впровадити в ІСПС управління чергою і створити у ній спеціальний модуль зі зручним інтерфейсом.

Розроблений алгоритм модулю УЧ забезпечує технічну можливість **обрання працівниками митниці конкретних підстав для рішення про першочерговість розгляду із переліку** (так званого «допоміжного меню»), створеного на підставі конкретних нормативно-правових актів, який у подальшому може змінюватись або доповнюватись за потреби. Одночасно він дає **експедиторам** можливість уже при поданні електронного наряду **вказувати (заявляти) в ІСПС відомості про причини, які, на їх думку, є підставою для першочергового оформлення.**

На нараді 20.01.2014 у м. Одесі за участю представників Південної митниці Міндоходів, ДП «АМПУ», ОФ ДП «АМПУ», ТОВ «ППЛ 33-35», транспортно-експедиторських організацій і перевізників було підтверджено позитивні відгуки щодо результатів практичного застосування модулю УЧ та прийнято рішення про подальші його тестові дослідження та вдосконалення.

Після опрацювання тестових даних та аналізу ефективності застосування експедиторами і підрозділами митниці модулю УЧ ІСПС виникає необхідність визначити **перелік (класифікатор) нормативно-правових актів, що є підставою для першочергового розгляду митницею електронних документів - нарядів, прийнятих до оформлення та обов'язкового проставлення із застосуванням ІСПС відповідних рішень, що передбачено Тимчасовим**

порядком оформлення завантажених контейнерів на виїзд з території Одеського морського порту з використанням Інформаційної системи портового співтовариства, затвердженим 28.08.2013 Головою ДП «АМПУ».

За результатами аналізу застосування зазначеного модулю у лютому 2014 року виявлено, що першочергово (позачергово) із загальної кількості поданих електронних документів митницею оформлювалося до 70% нарядів від загальної кількості. При цьому підставами для такого оформлення у більшості випадків зазначалися **причини, які не були обґрунтовані відповідними нормативно-правовими актами**. Це прямо підтвердило згадані раніше зауваження компаній-членів АМЕУ.

Завдяки взаємодії ЦОД та відповідальних посадових осіб митниці, у лютому місяці (за станом на 28.02.2014) кількість позачергових оформлень електронних документів скоротилася з 67% до 21% від їх загальної кількості (див. додаток 2, таблиці «**Статистика першочергового оформлення нарядів у лютому 2014 року**» і «**Статистика першочергового оформлення контейнерів у лютому 2014 року**»). При цьому 80% першочергових оформлень вже робиться із посиланням на відповідні нормативно-правові акти, в інших випадках – на причини, пов'язані із необхідністю проведення відповідних форм митного контролю на припортовому терміналі (ТОВ «Євротермінал») та зменшенням часу перебування транспортного засобу на території пункту пропуску і порту.

Слід зазначити, що в ході удосконалення роботи ІСПС набрала актуальності пропозиція щодо **прив'язки статистики** обліку опрацьованих за допомогою ІСПС вантажів не до кількості оформлених нарядів, кожен з яких може бути виписаний на різну кількість контейнерів, а до **фактичної кількості оформлених контейнерів**, що об'єктивно відображатиме стан справ. Прийнято рішення застосовувати такий підхід, починаючи з 01.03.2014.

Що стосується **визначення переліку посадових осіб, уповноважених на прийняття рішень про першочерговий розгляд** прийнятих до ІСПС нарядів у передбачених законодавством випадках, то, за інформацією Південної митниці Міндоходів, питання також вирішується позитивно.

Слід відмітити, що 27.02.2014 засобами масової інформації поширено «Резолюцію зборів експедиторів Південного регіону», які відбулися напередодні, де визначено низку проблемних питань оформлення товарів у морських портах Одеської області. Підтримавши прагнення учасників зборів подолати корупційні прояви і створити механізми захисту інтересів експедиторів, оператори проекту «Єдине вікно-локальне рішення» звернули увагу на те, що питання плати за оформлення нарядів і визначення вагових показників **може бути вирішено шляхом застосування принципів державно-приватного партнерства**, з урахуванням інтересів інвесторів, які власними силами змогли забезпечити функціонування систем, спрямованих на захист державних і суспільних інтересів.

- **Найближчими перспективними кроками** поширення ІСПС в морських портах України є **впровадження застосування «вільної практики» в морському порту «Южний»**. З цією метою Центром обробки даних

розроблено відповідний модуль, 26-28.11.2013 проведено відповідні консультації с представниками контролюючих органів (24 особи), Южненьської філії ДП «АМПУ» (2 особи), морських агентів (18 осіб).

На сьогоднішній день очікується реєстрація в Головному управлінні Міністерства юстиції в Одеській області Технологічної схеми пропуску осіб, транспортних засобів та вантажів в пункті пропуску через державний кордон України для міжнародного морського вантажного сполучення «Морський торговельний порт «Южний», підготовлена Одеським прикордонним загonom, а також підготовка відповідного порядку, який має бути погоджений з представниками державних контролюючих органів.

Також підготовлено **впровадження ІСПС в Іллічівському морському порту**. Проблемним питанням залишається порядок здійснення перепускного режиму в порту у зв'язку з тим, що електронна система реєстрації в'їзду до порту належить оператору контейнерного терміналу ПП «Контейнерний термінал Іллічівськ», а перепускна система на виїзд з порту – Іллічівській філії ДП «АМПУ». З цією метою проведено численні наради, консультації та тестові випробування системи, за результатами яких прийняте рішення (протокол наради від 17.02.2014) провести тестову експлуатацію модуля, який передбачає контроль в електронному вигляді за переміщенням транспортних засобів в порт та з порту з позитивними відмітками митниці безпосередньо Адміністрацією Іллічівського порту та відповідний обмін інформацією з ІСПС.

Ще один перспективний крок - з метою забезпечення бази для поширення в подальшому напрацювань, одержаних у ході проекту «Єдине вікно – локальне рішення», на інші галузі економіки й інші регіони держави, опрацювати пропозиції щодо **розміщення в ІСПС відомостей про видачу державними органами документів**, передбачених пунктом 4 Порядку здійснення попереднього документального контролю в пунктах пропуску через державний кордон України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.10.2010 № 1030, а також щодо **внесення відомостей про результати державного контролю до ІСПС**.

• **Проблемні питання, які стримують процес повноцінного впровадження електронного документообігу, та потребують вирішення:**

1. На сьогоднішній день є чинною Інструкція про організацію митного контролю та митного оформлення суден і товарів, що переміщуються ними, затверджена наказом Держмитслужби України від 08.10.2004 № 678 (із змінами та доповненнями), **яка не відповідає чинним нормативно-правовим актам**, в тому числі Митному кодексу України, Типовій технологічній схемі пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451, зокрема, в частині, що стосується застосування електронного документообігу під час здійснення контрольних операцій.

Так, Інструкцією встановлюється порядок надання перевізником (морським агентом) попередньої інформації митниці до прибуття товарів в порт

призначення з метою визначення ризиків та інформування одержувача про форми контролю, які мають бути застосовані після надходження товарів в Україну. Фактично, цей механізм не працює та не дає можливості однозначно ідентифікувати товар, відправника, одержувача, тощо, у зв'язку з застарілим та обмеженим переліком інформації, який зазначено в цій Інструкції.

Наявність повної та достовірної попередньої інформації, завчасно наданої митниці перевізником, дозволить провести ретельний аналіз ризиків щодо товарів, які плануються до ввезення, а одержувач отримає можливість задекларувати товар без затримок, викликаних необхідністю проведення додаткових заходів контролю в порту призначення. Крім того, ця інформація має бути доступною іншим контролюючим органам, поряд з митницею. Це зумовлено необхідністю проведення аналізу факторів ризику, пов'язаних з можливими карантинними, екологічними заходами, вичерпний перелік яких наявний у відповідних органів виконавчої влади та відсутній у митниці до прибуття товарів на територію України.

У зв'язку з тим, що ця Інструкція фактично є визначальним технологічним документом, який встановлює послідовність дій посадових осіб митниці під час проведення контрольних операцій з товарами і транспортними засобами, **відсутність актуалізованого інструктивного документу стримує процес повноцінного впровадження електронного документообігу в портах.**

2. Спільним наказом Держмитслужби України, Адміністрації Держприкордонслужби України, Мінтрансзв'язку України, Мінохорони здоров'я України, Мінагрополітики України, Мінприроди України, Мінкультури України, Державіації України від 28.11.2005 № 1167/886/824/643/655/424/858/900 «Про затвердження часових нормативів виконання контрольних операцій посадовими особами, які здійснюють контроль осіб, товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон України» встановлено, що загальний час митного контролю товарів у пунктах пропуску для морського (річкового) сполучення не може перевищувати **6 годин.**

При цьому не визначено обсяг товарів, які контролюються у зазначений час (наприклад, нафтоналивне судно з вантажем 25 тис. тон, або 1 великовантажний контейнер з товаром, або 1 ящик вагою 20 кг).

У той же час, Порядком переміщення товарів в пунктах пропуску через державний кордон, які розташовані на території морських портів України, під час контейнерних перевезень у прямому змішаному сполученні, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.04.2009 № 320, визначено, що тривалість митного контролю товару, що переміщується транзитом через митну територію України в контейнері, у разі проведення попереднього документального контролю не повинна перевищувати **чотирьох годин** з моменту подання передбачених законодавством документів.

При цьому, зазначеними нормативно-правовими актами, окрім різниці в часових нормативах (6 годин та 4 години), не встановлена тривалість проведення митного контролю під час подання документів в електронному

вигляді або електронних документів, що суттєво стримує процес здійснення контрольних процедур в пунктах пропуску.

Окрім зазначеного, у відповідності з частиною 2 ст. 320 Митного кодексу України, на вимогу власника товарів, щодо яких визначено форму та обсяг митного контролю, або уповноваженої ним особи органи доходів і зборів зобов'язані письмово повідомити про це протягом **години**, якщо інший строк повідомлення не визначено цим Кодексом.

Механізм та порядок направлення такого повідомлення, а також надання вимоги власника товарів, нормативно не врегульований.

3. Актуалізація та узгодження норм, установлених Митним кодексом України, іншими нормативними актами з питань митної справи, та норм, установлених відомчими нормативно-правовими актами (МОЗ, Мінприроди, Мінагрополітики), а саме: конкретизація дій та визначення **вичерпних переліків документів**, які мають надаватися державним контролюючим органам в пунктах пропуску через державний кордон у разі проведення зазначених видів контролю представниками цих органів (за винятком проведення попереднього документального контролю (ПДК) посадовими особами митниці), в тому числі нормативне врегулювання можливості надання дозволів, документів, інформації, записів в електронному вигляді із дотриманням норм законодавства про електронний документообіг у вигляді електронних записів. **Потрібен перехід з формату передачі документів в електронному вигляді (наприклад, сканованих у форматі PDF) до передачі електронних записів у форматі XML.**

Для вирішення зазначених питань потребують внесення змін:

Положення про екологічний контроль у пунктах пропуску через державний кордон та в зоні діяльності регіональних митниць і митниць, затверджене наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України від 08.09.1999 № 204, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 15.11.1999 за № 787/4080;

Фітосанітарні правила ввезення з-за кордону, перевезення в межах країни, транзиту, експорту, порядку переробки та реалізації підкарантинних матеріалів, затверджені наказом Міністерства аграрної політики України від 23.08.2005 № 414, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 29.09.2005 за № 1121/11401;

Типове положення про регіональну службу державного ветеринарно-санітарного контролю та нагляду на державному кордоні та транспорті, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 23.07.2009 № 801.

Правила санітарної охорони території України, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 22.08.2011 № 893.

4. Необхідність отримання контролюючими органами **зворотної інформації про результати проведення ПДК посадовими особами митниці в електронному вигляді.**

5. Організація доступу до інформації про переміщувані товари шляхом підключення до ІСПС **на етапі надання дозволу на навантаження товарів на транспортні засоби** з метою їх вивезення за межі пункту пропуску транзитом через територію України, або для переміщення на територію України.